



AI 2021-0133

1^e Nota van Inlichtingen

Verwaarding Huishoudelijk Textiel

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

1 Mededelingen aanbestedende dienst

De aanbestedende dienst constateert in de afgelopen periode diverse omissies bij de in te dienen aanbestedingsdocumenten. De aanbestedende dienst vraagt de inschrijvers daarom aandacht voor het gestelde in "leidraad", hoofdstuk 3 in te dienen documenten, inclusief de instructieteksten welke zijn opgenomen in de bijlagen van de in te dienen aanbestedingsdocumenten.

Hierbij kan men denken aan het gestelde in de UEA, Deel II C Draagkracht betrekking hebben op financiële en economische draagkracht, maar ook op bijvoorbeeld technische bekwaamheid, beroepsbevoegdheid of het bezit van certificaten. Indien de inschrijver een beroep op derden wil/moet doen en "Ja" invult dient er van elk van de betrokken entiteiten een afzonderlijk UEA-formulier bij inschrijving te worden ingediend.

2 Contractuele wijzigingen

- *Art. 4.2 van de Concept Concessieovereenkomst wordt gewijzigd naar:*
Partijen kunnen in samenspraak besluiten om de Concessieovereenkomst tweemaal te verlengen met 1 jaar. Minimaal zes maanden voor de afloop van de Concessieovereenkomst zal de Gemeente de afspraak tot verlenging schriftelijk bevestigen aan Concessiehouder.
- *Art. 7.4 van de Concept Concessieovereenkomst wordt gewijzigd naar:*
In geval van aanzienlijke prijswijzigingen op de textielmarkt kunnen Partijen na de initiële contractperiode een prijsherziening doorvoeren. Partijen treden hierover in overleg, waarna Concessiehouder een onderbouwd voorstel doet. Indien de Gemeente van mening is dat het geoffreerde tarief niet marktconform is kan de Gemeente deze toetsen door bij twee andere partijen prijzen op te vragen. Indien het gemiddelde tarief van deze offertes minimaal 10% hoger is dan de door Concessiehouder afgegeven prijs is Concessiehouder gehouden zijn prijs aan te passen tot het gemiddelde prijsniveau.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

3 Vragen en antwoorden

Nr	Onderwerp	Vraag	Antwoord
1	Concessie-overeenkomst 7.4	Gemeente kan bij een voorstel door Concessiehouder voor een prijsherziening na de initiële contractperiode, marktconformiteit toetsen bij twee andere partijen. De concessiehouder is volledig risicodragend, echter wanneer de vergoeding aan Gemeente volgens concessiehouder (onderbouwd) te hoog is, kan gemeente uiteindelijk eisen dat concessiehouder een gemiddelde van het tarief van andere partijen overneemt. Hoe legt aanbestedende dienst deze scheve verhouding uit, namelijk enerzijds een volledig risico voor concessiehouder, anderzijds het recht van de gemeente om een herzien prijsvoorstel te weigeren?	In beginsel staat de aangeboden vergoeding voor de gehele contractduur vast. De gemeente biedt inschrijver met art. 7.4 de mogelijkheid om bij aanzienlijke prijswijzigingen op de textielmarkt de aangeboden vergoeding eenmalig aan te passen, om zo het risico van aanzienlijke prijswijzigingen voor Inschrijver te verlagen. Hierbij is, vanwege het gebrek aan transparantie over de marktprijs van textiel, een toets mogelijkheid voor de gemeente opgenomen, om te voorkomen dat na 2 jaar het prijsrisico volledig naar de gemeente verschuift. Hier zal alleen gebruik van gemaakt worden als de gemeente van mening is dat het aangepaste tarief niet marktconform is. Bij het beantwoorden van deze vraag is geconstateerd dat de tekst uit art. 7.4. Concept Concessieovereenkomst onjuist is, de laatste zin van art. 7.4 wordt aangepast naar: Indien het gemiddelde tarief van deze offertes minimaal 10% <i>hoger</i> is dan de door Concessiehouder afgegeven prijs is Concessiehouder gehouden zijn prijs aan te passen tot het gemiddelde prijsniveau.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

2	Prijzenblad	Op Bijlage 4 Prijzenblad staat een volume van 12.500.000 kg. Kan Gegadigde er vanuit gaan dat het hier het volume van 4 contractjaren betreft?	Het op het Prijzenblad genoemde volume van 12.500.000 kg is gebaseerd op de gemiddelde hoeveelheid ingezameld textiel van de afgelopen jaren en de maximale contractperiode van 4 jaar. Dit volume wordt alleen gebruikt om de fictieve inschrijvingssommen te kunnen vergelijken, Inschrijver kan aan dit volume geen rechten ontlenen.
3	Leidraad, 6.2.2, pag. 35	Wat als er, na opschoning door Gemeente, alsnog afval in het opgeschoond textiel zit? Dit betekent extra sorteerkosten, afval- en verbrandingskosten voor de Verwaarder. Kan Gegadigde er vanuit gaan dat deze kosten worden doorberekend aan Gemeente?	Zie art. 8 van de Concept Concessieovereenkomst, bij een overschrijding van de vervuilingswaarde kan er door Verwaarder gereclameerd worden. Partijen zullen na contractering verdere invulling geven aan de ontvangst- en acceptatieafspraken.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

4	Leidraad, hoofdstuk 6, pag. 31+35	Aanbestedende dienst geeft aan te kiezen voor een kostendekkende vergoeding van de Verwaarder. Echter wordt er gekozen voor gunning op de hoogste prijs, startend vanaf € 0,25 per kg, als onderdeel van de fictieve inschrijvingsom. In de marktconsultatie en de gepubliceerde uitkomsten daarvan heeft aanbestedende dienst de indruk gewekt dat het aspect van bieden op textiel zal wegvallen. A. Waarom kiest u op deze manier toch voor gunning op prijs? B. We stellen voor dat aanbestedende dienst een vaste kostendekkende vergoeding vraagt en alleen gunt op de drie kwaliteitsonderdelen. Kunt u hiermee akkoord gaan?	A. Er wordt niet gekozen voor gunning op prijs, de opdracht wordt gegund op basis van Beste Prijs-KwaliteitVerhouding (BPKV). Inschrijvers kunnen in totaal maximaal € 8.000.000,- aan fictieve bijtelling verdienen d.m.v. het behalen van een hogere kwaliteitsscore, dit staat gelijk aan een prijsverschil van € 0,64 per kg ($0,64 \times 12.500.000 = 8.000.000$). Deze meerwaarde wordt vervolgens opgeteld bij de inschrijvingsom, waardoor sprake is van een combinatie van prijs en kwaliteit . O.b.v. het marktonderzoek van gemeente Amsterdam weegt met deze formule de aangeboden kwaliteit zwaarder dan de aangeboden prijs. B. Nee, de BPKV wordt gehandhaafd, waarbij het zwaartepunt bij kwaliteit ligt.
5	Leidraad, hoofdstuk 5, pag. 29	Wat bedoelt u met de samenstelling van het gesorteerde textiel?	Gemeente Amsterdam wil o.a. inzicht krijgen in het onderscheid herdraagbaar/niet-herdraagbaar, soorten/kwaliteiten waarin herdraagbaar gesorteerd is. Zodat een gezamenlijk beeld ontstaat van wat er in Amsterdam wordt ingezameld. Inschrijver kan in de gevraagde Plannen van Aanpak (zie hoofdstuk 6 van de Leidraad) aangeven op welke wijze hij hier inzicht in kan geven, zodat de rapportage aansluit bij het primaire proces van Inschrijver.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

6	Leidraad, 4.2.3, pag. 27	Bij inschrijving als Combinatie is het voldoende als één Combinant beide kerncompetenties met referenties kan aantonen. Is dit correct?	Dat is v.w.b. de referenties (4.2.3.1 Leidraad) correct. De Combinatie dient echter wel aan de overige vereisten die aan combinaties gesteld worden te voldoen, bijv. de eis om ieder afzonderlijk de financieel-economische draagkracht aan te tonen (4.2.2.1 Leidraad).
7	Leidraad, 1.3.2, pag. 10	Is het mogelijk dat andere MRA-gemeenten gedurende contractperiode aansluiten bij deze samenwerking?	Nee.
8	Leidraad, 1.1, pag. 8	Gezien het belang van deze Opdracht voor zowel Opdrachtnemer- als geveer, stellen we voor om verlenging tweezijdig te maken. Gaat u daarmee akkoord?	Dat is akkoord. De tekst onder 1.2.3 van de Leidraad inzake de eenzijdigheid van de verlenging komt te vervallen. Artikel 4.2 van de Concept Concessieovereenkomst wordt gewijzigd naar: Partijen kunnen in samenspraak besluiten om de Concessieovereenkomst tweemaal te verlengen met 1 jaar. Minimaal zes maanden voor de afloop van de Concessieovereenkomst zal de Gemeente de afspraak tot verlenging schriftelijk bevestigen aan Concessiehouder.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

9	Leidraad, 1.1, pag. 8	U vraagt een kostendekkende vergoeding. Wat als de afgesproken vergoeding niet meer kostendekkend is?	De prijs staat in beginsel voor de gehele contractperiode vast. Prijsstijgingen aan de kant van de gemeente zijn geen reden tot aanpassingen van de vergoeding, dit kan wel als informatie worden meegenomen in de marktconformiteitstoets bij eventuele prijswijziging (zie art. 7.4 Concept Concessieovereenkomst).
10	Leidraad, 1.1, pag. 7	A. Waar denkt u aan bij ondersteuning van regionale initiatieven op het vlak van circulaire verwerking? B. Wat zijn de criteria voor een dergelijk initiatief om voor ondersteuning door Gemeente in aanmerking te komen? C. 300.000 kg is substantieel, staat Gemeente ervoor open om dit met de Verwaarder af te stemmen gedurende looptijd contract?	A. Het kan bijvoorbeeld gaan om samenwerking met partijen die in de regio actief zijn met het onderzoeken van de mogelijkheden voor niet-herdraagbaar textiel, verkoopafspraken aan kringlopen, denim deal, makers/ontwerpers. Zie o.a. de genoemde voorbeelden in paragraaf 1.3.2 van de Leidraad. B. Hiervoor zijn geen vaste criteria geformuleerd, anders dan dat er sprake moet zijn van initiatieven die aantoonbaar bijdragen aan hergebruik van textiel zo hoog mogelijk op de R-ladder (zie ook de definitie van Circulaire verwerking in hoofdstuk 7 van de Leidraad). C. Ja, hierover zal afstemming plaatsvinden en Verwaarder kan hier ook zelf initiatieven voor aandienen. Zie ook subgunningscriteria 1 en 2.
11	Leidraad, 1.1, pag. 7	Aanbestedende dienst kiest voor een korte contractperiode, namelijk twee jaar met optie tot eenzijdige verlenging van tweemaal één jaar. Gegadigde stelt een langere contractperiode voor van 4 + 2 (tweezijdige verlenging) jaar, waarbij er per kwartaal (of	Gezien de ontwikkelingen rond producentenverantwoordelijkheid neemt de gemeente deze aanbeveling niet over.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

		jaarlijks?) geëvalueerd wordt over het proces en de kosten. Dit is ook redelijk gezien het forse inzamelvolume en de benodigde investeringen die dat met zich meebrengt.	
12	Leidraad, 1.1, pag. 5	Hoe verklaart u het lage aantal kilogram ingezameld textiel per inwoner?	Hier is geen onderzoek naar gedaan. Dit is echter in lijn met aantal andere fracties in de stad, het over all scheidingspercentage in de stad is circa 32%. Textiel heeft t.o.v. papier en glas lager respons percentage. Herdraagbaar textiel gaat ook in de restafvalbak, daarnaast zijn er andere initiatieven waar textiel heen gaat.
13	Leidraad, 1.1, pag. 5	De sorteeraanlyse geeft in totaal een vervuilingpercentage van 19%, wanneer de laatste vijf categorieën bij elkaar opgeteld worden. Dit percentage is substantieel hoger dan de percentages in de tabel erboven. Kunt u dit verschil uitleggen?	De cijfers over de aangetroffen vervuiling in het ingezamelde textiel komen van de huidige contractpartij en zijn gebaseerd op de jaar rapportages en de realisatie over het jaar heen. Er is een sorteeraanlyse gedaan in 2019: dit betreft een moment opname (eenmalig) en een beperkt aantal locaties. Daardoor zijn beide % niet met elkaar te vergelijken. Er is sprake van enkele procenten verschil, namelijk 8-9 t.o.v. 11% (Amsterdam gaat bij het bepalen van de vervuiling uit van de in de aanbestedingsleidraad gehanteerde definitie). Een verklaring kan zijn dat de sorteeraanlyse als doel had om het verschil in vervuiling tussen ondergrondse- en bovengrondse containers te onderzoeken – de ondergrondse locaties zitten hier bovengemiddeld in.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

14	Leidraad, 1.1, pag. 5	Kan de huidige textielinzamelaar deze zeer lage vervuilingpercentages, genoemd in de tabel, bevestigen?	Deze percentages komen van de huidige inzamelaar.
15	Leidraad, 1.1, pag. 4	Aanbesteder noemt de optie van natransport door Verwaarder tijdens looptijd van het contract. A. Wie zal daarvoor het natransport op zich nemen? B. Wanneer Verwaarder het natransport zou uitvoeren, heeft dit invloed op de vergoeding die Verwaarder betaalt aan Gemeente. Kan Gegadigde ervanuit gaan dat die vergoeding dan, gezien de kosten voor natransport, omlaag gaat?	A. Dit wordt door de gemeente zelf of door een derde partij uitgevoerd. B. Zie art. 16 van de Concept Concessieovereenkomst. Indien partijen ervoor kiezen het natransport door Verwaarder te laten uitvoeren wordt dit apart van de vergoeding aan gemeente Amsterdam geoffreerd.
16	Leidraad, 1.1, pag. 4	De Gemeente draagt zorg voor het opschonen en opbalen van het ingezameld textiel. A. Waarom is er voor deze kostentoevoegende stap gekozen? B. Waarom laat het Gemeente het opschonen niet aan Verwaarder, dat wil zeggen als onderdeel van de onderhavige opdracht?	Enerzijds wil de gemeente op deze manier meer kennis en inzicht krijgen over vervuiling van het ingezamelde textiel, en deze kunnen relateren aan inzamelroutes om deze te kunnen verbeteren. Aan de andere kant wordt hiermee lokaal sociaal werk geborgd via het eigen netwerk en kan daarmee de in Amsterdam gebruikelijke Social Return verplichting komen te vervallen.
17	Leidraad, 1.1, pag. 4	Per 1-2-2022 zamelt gemeente Amsterdam zelf in. Daarnaast wordt er in 2021 al een combinatie met handlos etc. opgezet. Dat is al voor 2022. Mag gegadigde vaststellen dat dit vooruitloopt op de contractafspraken vanuit deze aanbesteding?	Er zijn in 2021 experimenten gestart met huis-aan-huis inzameling in het centrumgebied van de stad. Het textiel wat vrijkomt uit de inzameling in het centrumgebied is ook onderdeel van de Opdracht.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

18	1 De Opdracht / 1.1 Doelstelling, omschrijving en context van de Aanbesteding	Aanbestedende dienst geeft aan zelf in te zamelen. Opschonen en opbalen wordt verzorgd door Pantar. Hoe wordt er opgeschoond? Wat ziet aanbestedende dienst als afval/geen textiel? Hoe wordt gewaarborgd dat goede kwaliteiten niet geroofd worden op welke wijze dan ook? Inschrijver voorziet grote uitdagingen en discussies in de praktische uitvoering van deze aanbesteding, waar ligt het risico van niet goed opschonen waardoor kwaliteit en daarmee geld verloren gaat?	Pantar gaat opschonen o.b.v. Vervuiling (zie de definitie in hoofdstuk 7 Leidraad), eventueel aangevuld met afspraken zoals bedoeld in artikel 8 van de Concept Concessieovereenkomst. Gemeente Amsterdam, noch Pantar, zal uitsorteren op herdraagbaarheid of andere kenmerken van het textiel.
19	6.2.2 Prijs	Aanbestedende dienst geeft aan dat er een minimum prijs van € 0,25 per kilo geldt waarbij sprake is van een nettoprijs inclusief alle kosten en vergoedingen. Opschonen wordt niet door inschrijver verzorgd waardoor er risico bestaat dat dit niet goed uitgevoerd wordt ten koste van kwaliteit en daarmee de waarde. Dit risico kan niet bij inschrijver neergelegd worden. Hoe kan aanbestedende dienst de kwaliteit waarborgen en hoe gaat zij ermee om als het opschonen niet goed gedaan is wat een kostenpost is voor de inschrijver? Zoals de opdracht nu omschreven is wordt het een contract vol met discussies over kwaliteit en dat wil niemand.	Zie paragraaf 5.1 van de Leidraad en art. 8 van de Concept Concessieovereenkomst, dit wordt nog verder uitgewerkt na gunning.
20	6.2.2 Prijs	Hoe gaat aanbestedende ermee om indien er bij het fijn sorteren nog afval uit komt? Inschrijver dient namelijk een netto prijs te bieden.	Zie het antwoord op vraag 3.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

21	Leidraad 5 PvE pag. 29	Kan de aanbestedende dienst uitleggen waarom de fijn sortering in Nederland moet plaatsvinden en wat daarvan de voordelen voor de aanbestedende dienst zijn gezien de internationale handel van textiel? Kan fijn sorteren, zoals is gesteld in 1.3.2 'Circulair textiel', ook in Europa plaatsvinden? U schrijft namelijk en Nederland en Europa.	Voor deze Opdracht wordt Fijnsortering in Nederland aangehouden. Gezien de doelstellingen om landelijk Circulaire verwerking te stimuleren is het niet wenselijk dat de fijne sortering buiten Nederland plaatsvindt, o.a. vanwege het reduceren CO ₂ uitstoot en transportkilometers.
22	Leidraad 1.1 Doelstelling, omschrijving...., pag. 4	U geeft aan te vragen naar 'Het Verwaarden van het ingezameld textiel, waarbij geen grof of ongesorteerd textiel in de export gaat, en Circulaire verwerking meetbaar toeneemt'. Kunt u aangeven wanneer er voor u een zichtbaar/acceptabel verschil is gerealiseerd met betrekking tot het onderdeel 'Circulaire verwerking' in vergelijking met de huidige situatie? En binnen welk tijdsbestek moet de Circulaire verwerking meetbaar toenemen?	De gemeente is zich bewust van verschillende uitdagingen op het gebied van het verhogen van Circulaire verwerking van textiel, en heeft mede daarom voor deze opdracht geen minimale doelstelling t.o.v. de huidige situatie geformuleerd. Wel is ervoor gekozen om aan te sluiten bij de landelijke doelstellingen uit de 'Voortgangsrapportage Circulair Textiel van de Rijksoverheid', en wordt Inschrijvers gevraagd om te formuleren op welke wijze zij <u>binnen de contractperiode</u> gaan bijdragen aan het bereiken van de genoemde doelstellingen. Hierbij is het aan de Inschrijver zelf om het tijdspad uit te werken, met inachtneming van zowel de doelstellingen voor 2025 als de maximale contractperiode. Zie ook de uitwerking van de kwalitatieve gunningscriteria in hoofdstuk 6 van de Leidraad.
23	Leidraad 4.2.3.2 Overige eisen...., pag. 28	ISO 14001 is de internationaal geaccepteerde standaard met eisen voor een milieumanagementsysteem. Het milieumanagementsysteem wordt gebruikt om een bij de organisatie passend milieubeleid te ontwikkelen en de uitvoering ervan te borgen.	Nee, dit wordt niet aangepast.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

		Met een VHT-certificering streeft de VHT er naar de kwaliteit, transparantie en verantwoordelijkheid binnen de textielrecyclingsbranche te borgen. Met de invoering van deze regeling kunnen textielinzamelaars, -sorteerders, -handelaren en -recyclers aan hun afnemers en leveranciers laten zien dat zij hun zaken goed op orde hebben. Beide regelingen zijn compleet anders. Is de aanbestedende dienst bereid om beide regelingen/certificaten op te nemen als eis voor technische bekwaamheid?	
24	Leidraad 1.3.2 Circulair textiel, pag. 9	Het stadsbestuur wenst graag een kostendekkend inzamel- en verwaardingssysteem. Waarom wenst de aanbestedende dienst bij onderdeel 6.2.2 op bladzijde 35 toch een variabele prijs i.p.v. een vaste (kost)prijs? Dit betekent dat de inschrijvers tegen elkaar op gaan bieden met als gevolg een prijsopdrijvend effect. Dat betekent dat de aanbestedende dienst meer inkomsten dan uitgaven gaat creëren en dat helpt de inschrijvers niet om zelf te werken aan een circulaire economie. Kunt u een vast marktconform tarief opnemen?	Er is geen sprake van een variabele prijs, de prijs waarmee wordt ingeschreven staat in beginsel vast voor de gehele contractperiode. Gemeente Amsterdam is van mening dat het gezien de variaties in verwaardingsmethodieken en -processen niet mogelijk is om een marktconform tarief vast te stellen voor alle potentiële inschrijvers. Daarom is gekozen om een minimale vergoeding vast te stellen, en een maximale meerwaarde van € 8.000.000 aan de gunningscriteria toe te kennen. Op deze wijze kan een lagere inschrijfprijs gecompenseerd worden door een hogere bijdrage aan de kwalitatieve doelstellingen. Zie ook het antwoord op vraag 4.

1^e Nota van Inlichtingen

AI2021-0133 Verwaarding Huishoudelijk Textiel

25	Leidraad 1.2.3 Duur Overeenkomst, pag. 8	Verzoek aan de aanbestedende dienst om de opties voor verlenging tweezijdig te maken.	Zie het antwoord op vraag 8.
26	Leidraad 1.1 Doelstelling, omschrijving...., pag. 4	Wordt het opschonen van het textiel door Pantar zelf uitgevoerd of zijn de werknemers van Pantar in dienst van een organisatie die deze werkzaamheden aan hen aanbiedt? Dus is Pantar of een andere organisatie de ontvanger en "vergoeder" van het aangeboden textiel?	Opschoning wordt door Pantar zelf uitgevoerd.

4 Bijlagen

Gewijzigde Concept Concessieovereenkomst